

[1976]

le vote of
aw and its
eface to a
e scholars
had)? The
cial inter-
however,
g the role

m of the
of Egypt
llenge of
problems
involved,
and his
was the
'est, the
ith self-
stances
vide his
agained
gained
well in
am, en-
ces and

Yusuf*
niversiti

SUATU TINJAUAN ATAS UNDANG-UNDANG REPUBLIC INDONESIA NOMBOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAHWINAN

PENDAHULUAN

Dengan melalui suatu perdebatan yang cukup hangat pada tanggal 2 Januari 1974 telah diperundangkan sebuah undang-undang baru tentang perkahwinan iaitu yang dikenal sebagai Undang-Undang Nombor 1 Tahun 1974.¹ Lahirnya undang-undang perkahwinan yang bersifat nasional ini merupakan suatu "surprise" bagi semua pihak memandangkan betapa hebatnya perselisihan pendapat di antara pihak-pihak tertentu pada waktu rancangan undang-undang tersebut diperbincangkan di Dewan Perwakilan

¹Pihak Dewan Perwakilan Rakyat R.I. sendiri menyetujui rancangan Undang-undang tersebut pada tanggal 22 Disember 1973. Adapun tata urutan rapat-rapat Dewan Perwakilan Rakyat pada waktu membahas rancangan itu adalah sebagai berikut:

- a. Dengan amanat President tertanggal 31 Julai 1973 no RO 2/PU/VII/73 telah disampaikan rancangan Undang-undang Perkahwinan kepada DPR RI; pembahasan agar diprioritaskan dan selesai dalam masa sidang tersebut.
- b. Pimpinan DPR tanggal 13 Ogos 1973 memutuskan untuk membahas RUU tersebut dan akan dilakukan dalam gabungan Komisi III dan IX. Badan Musyawarah DPR akan menetapkan lebih lanjut.
- c. Pada tanggal 30 Ogos 1973 Pemerintah memberikan penjelasan dan dalam hal ini diwakili oleh Menteri Kehakiman. Selanjutnya Pemerintah akan diwakili oleh Menteri tersebut di atas dan Menteri Agama.
- d. Tanggal 17 dan 18 September 1973 pemandangan umum para anggota DPR. Berbicara antara lain satu orang dari Fraksi ABRI, satu orang dari Partai Demokrasi Indonesia, dua orang Fraksi Karya Pembangunan dan lima orang dari Fraksi Persatuan Pembangunan.
- e. Tanggal 27 September 1973 jawapan Pemerintah atas pemandangan umum anggota.
- f. Tanggal 30 November 1973 Badan Musyawarah memutuskan pembicaraan tingkat III akan dilakukan antara gabungan Komisi III dan IX. Kemudian akan dibentuk suatu Panitia Kerja yang bertugas sebagai komisi dengan jumlah anggota sepuluh orang.
- g. Rapat gabungan Komisi III dan IX DPR dilaksanakan tanggal 8 Oktober 1973 membicarakan prosedur teknis pembahasan RUU.
- h. Lobbying antara Pimpinan DPR dan Fraksi-fraksi tentang prosedur teknis pembahasan RUU.
- i. Prosedur teknis pembahasan RUU dirapatkan oleh Komisi III dan IX pada tanggal 10 Oktober 1973.
- j. Inventarisasi persoalan-persoalan ditampung oleh Pimpinan Komisi III dan IX di bawah koordinator wakil ketua Domo Pranoto dan wakil ketua Drs. Sumiskun.
- k. Pembicaraan tingkat III itu dilakukan dari tanggal 6 sampai dengan 20 Disember 1973.

Rakyat. Nampaknya kerana sifat "kekeluargaan" dan "kegotong-royongan" yang melekat pada jiwa pihak-pihak yang saling bertentangan pendapat itulah kiranya yang menyebabkan kata mufakat dapat dicapai. Kejayaan kerja Dewan Perwakilan Rakyat ini menunjukkan suatu bukti kebenaran asasi daripada tetap teguhnya Pancasila sebagai suatu filsafat bangsa yang harus tetap diamalkan dan dilaksanakan oleh segenap rakyat Indonesia.² Selanjutnya dengan terpakainya undang-undang perkahwinan baru yang secara berkesan akan dilaksanakan pada 1 Oktober 1975³ bermakna bahwa semenjak tanggal tersebut lenyaplah pluralisme peraturan perkahwinan di bumi Indonesia dan mulai saat itu bagi segenap warganegara Indonesia mengguna hanya satu undang-undang perkahwinan sahaja.⁴

II. DARI PLURALISME KE UNIFAKASI

Untuk dapat memahami latar belakang serta dasar fikiran yang mendasari pembentukan Undang-undang Perkahwinan yang baru adalah perlu meninjau sejenak peraturan perkahwinan yang lama dan usaha-usaha apakah yang pernah dilakukan oleh Pemerintah untuk memenuhi kehendak masyarakat dalam bidang peraturan tersebut.⁵

Seperti diketahui sebagai akibat politik hukum yang dianut oleh Pemerintah Belanda dahulu di Indonesia berkuatkuasa bermacam-macam peraturan bagi bermacam-macam golongan penduduk.⁶ Dalam bidang hukum perkahwinan berkuatkuasa ketentuan-ketentuan:

1. Bagi orang-orang Indonesia Asli yang beragama Islam dikuatkuasakan hukum Agama yang telah diresipir atau diterima masuk dalam hukum Adat;

² Lihat Prof. Dr. Hazairin S.H., Tinjauan Mengenai U.U. Perkahwinan Nombor 1-1974, Tintamas Jakarta, 1975 halaman 5 yang berkata: "... Ia (maksudnya UU 1-1974, penulis) merupakan hasil legislatif yang pertama yang memberikan gambar yang nyata tentang kebenaran dasar asasi kejiwaan dan kebudayaan 'Bhineka Tunggal Ika' yang dicantumkan dalam lambang negara R.I., selain sungguh mematuhi falsafat Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945".

³ Penetapan berlakunya tanggal 1 Oktober 1975 menurut Penjelasan Umum Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 (peraturan pelaksanaan UU 1-1974) di samping untuk membentuk Peraturan Pelaksanaan juga untuk langkah-langkah persiapan pelaksanaan.

⁴ Ini tidak berarti bahwa keseluruhan materi yang termuat dalam perundang-undangan perkahwinan lama sepenuhnya tidak berlaku. Harap diperhatikan isi pasal 66 UU 1-1974.

⁵ Bandingkan June S. Katz & Ronald S. Katz, *The New Indonesian Marriage Law: A Mirror of Indonesia's Political, Cultural and Legal Systems - The American Journal of Comparative Law*, Volume 23, no. 4 1975 halaman 653.

⁶ Tentang pembagian golongan penduduk dan golongan hukumnya lebih lanjut lihat pasal 163 - 131 Indische Staatsregeling.

ng-royong-
ngan pen-
capai. Ke-
bukti ke-
tu filsafat
ap rakyat
kahwinan
975³ ber-
peraturan
ap warga-
kahwinan

endasari
h perlu
aha apa-
hendak

oleh Pe-
cam per-
g hukum

uasakan
hukum

Nombor
dnya UU
gambar
Tunggal
i falsafat

eraturan
samping
n pelak-

undangan
66 UU

Law: A
ournal

it lihat

2. Bagi orang-orang Indonesia Asli lainnya dikuatkuasakan hukum Adat;
3. Bagi orang-orang Indonesia Asli yang beragama Kristen dikuatkuasakan Huwelijksordonantie Christen Indonesia (S. 1933 Nombor 74);
4. Bagi orang Timur Asing Cina dan warganegara Indonesia keturunan Cina dikuatkuasakan ketentuan-ketentuan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dengan sedikit perubahan;
5. Bagi orang-orang Timur Asing lain-lainnya dan warganegara Indonesia keturunan Timur Asing lainnya tersebut dikuatkuasakan hukum Adat mereka;
6. Bagi orang-orang Eropah dan warganegara Indonesia keturunan Eropah dan yang disamakan dengan mereka dikuatkuasakan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata.⁷

Di samping ketentuan-ketentuan tersebut di atas untuk suatu perkahwinan campuran (mixed marriage — hemengde huwelijken) iaitu suatu perkahwinan yang dilakukan di antara orang-orang yang berbeza golongan, agama daerah dan kewarganegaraan dikuatkuasakan Peraturan Perkahwinan Campuran S. 1898 Nombor 158. Untuk melaksanakan pencatatan-pencatatan perkahwinan, pula dikuatkuasakan beberapa peraturan pelaksanaan yang terdiri dari:

- a. Reglemen Catatan Sipil bagi golongan Eropa dan yang disamakan (Staatsblad 1849 No. 25);
- b. Daftar Catatan Sipil untuk orang Indonesia yang beragama Kristen di Jawa, Madura, Minahasa dan sebagainya (Staatsblad 1933 No. 75 jo 1936 No. 607 dengan segala perubahannya);
- c. Daftar Catatan Sipil untuk Perkahwinan Campuran (Staatsblad 1904 No. 279);
- d. Undang-undang Nombor 32 Tahun 1954 Tentang Pencatatan Nikah, Talak dan Rujuk (Lembaran Negara 1954 No. 98) dan beberapa Peraturan Menteri Agama yang berhubungan dengan hal tersebut.⁸

Dari apa yang diuraikan di atas dapatlah disimpulkan bahawa politik hukum Pemerintah Belanda berprinsip kepada membiarkan golongan penduduk Asli hidup menurut hukumnya sendiri sedang bagi golongan Timur Asing ada yang dibiarkan diatur oleh hukumnya sendiri seperti orang-orang Arab, India dan lain-lainnya dan juga ada yang dikuatkuasakan hukum Eropah terhadapnya iaitu bagi golongan penduduk Cina. Tujuan daripada perbezaan ini sesungguhnya berpangkal daripada agar memudahkan orang-orang Belanda itu melakukan urusan perdagangan dengan golongan ter-

⁷ Lihat Penjelasan Umum UU 1-1974 ad 2. Lihat juga Dr. R. Wirjono Prodjodikoro SH, Hukum Perkahwinan di Indonesia, Sumur Bandung, cetakan keenam, 1974, halaman Sumur Bandung, cetakan keenam, 1974, halaman 14 dan 15.

⁸ Lihat K. Wantjik Saleh Sh, Uraian Peraturan Pelaksanaan U.U. Perkahwinan, Ichtiar Baru-van Hoeve, Jakarta, cetakan pertama, 1975 halaman 17.

sebut. Dengan berkuatkuasanya satu ketentuan yang sama suatu 'conflict of laws' (pertikaian undang-undang) dapat dihindari.⁹

A. Perkahwinan menurut hukum adat

Menelaah tentang hukum perkahwinan adat bererti menelaah pula tentang sifat kekeluargaan yang menjadi dasar daripada perkahwinan tersebut. Di antara sistem perkahwinan di satu pihak dan sistem kekeluargaan (family structure) di lain pihak tidaklah dapat dipisahkan satu dengan yang lain.¹⁰ Hukum perkahwinan suatu masyarakat tertentu hanya dapat difahami dalam hubungannya dengan struktur kekeluargaan yang dianut oleh masyarakat itu.

Dipelbagai daerah di Indonesia diketahui adanya tiga struktur kekeluargaan iaitu:

1. Struktur kekeluargaan yang patrilineal (kebapaan);
2. Struktur kekeluargaan yang matrilineal (keibuan) dan
3. Struktur kekeluargaan bilateral atau parental (keibu-bapaan).

ad 1. Struktur kekeluargaan yang patrilineal menarik garis keturunan dari pihak laki-laki. Didapati misalnya di daerah Gayo, Alas, Batak, Ambon, Irian, Timur dan Bali. Corak utama daripada perkahwinan dalam masyarakat yang berstruktur kebapaan ini ialah *Kabwin Jujuran* iaitu mempelai wanita dibeli oleh keluarga pihak suami. Jujuran atau parunjuk atau antaran atau tuhor boli atau onjog (di Gayo) adalah sejumlah wang harga pembelian.¹¹ Kerana jujur ini, pihak isteri masuk kekeluargaan pihak suami. Hubungan isteri dengan seluruh keluarganya terlepas. Juga keturunan yang dihasilkan oleh perkahwinan ini masuk ke keluarga pihak suami terlepas dari keluarga pihak isteri. Di beberapa tempat bentuk jujur ini dapat juga berupa benda. Kerana mahalnnya jujur yang harus disediakan dalam masyarakat serupa ini sering terjadi *Kabwin Lari* dan *Kabwin Culik*. Dalam kahwin lari pihak-pihak (calun mempelai) bersetuju untuk lari bersama. Biasanya tujuan utama kahwin semacam ini ialah untuk menghindari pembayaran jujur yang tidak tertanggungkan oleh pihak laki-laki. Bila ter-

⁹Sebelum tahun 1917 bagi golongan Cina berlaku hukum adatnya sendiri.

¹⁰Lihat Dr. R. Wirjono Prodjodikoro, Hukum Perkahwinan di Indonesia halaman 17. Hampir semua penulis hukum adat berpendapat sama tentang hal ini. Harap periksa Dr. Soekanto: *Meninjau Hukum Adat Indonesia*, Prof. Dr. R. Soepomo Bab-bab Tentang Hukum Adat dan karangan-karangan lainnya, Ter Haar Asas-asas dan Susunan Hukum Adat (terjemahan Soebakti Poesponoto) dan dari penulis-penulis lainnya.

¹¹Di daerah-daerah lain dikenal istilah lain seperti beuli-miha di Nias, seroh di Lampung, kule di Pasemah, wilin atau beli di Maluku, belis di Timor dan patukan-luh di Bali. Lihat lebih lanjut Surojo Wignyodipuro S.H.: *Pengantar dan Asas-asas Hukum Adat*, Alumni Bandung, 1971 halaman 161.

conflict

tentang
:but. Di
(family
lain.¹⁰ifahami
it oleh

keluar-

in dari
mbon,
dalam
i iaitu
unjuk
wang
pihak
ja ke-
pihak
:jujur
iaikan
Culik.
i ber-
ndari
a ter-in 17.
eriksa
b-bab
usun-
nya.h di
i-luh
kum

jadi kahwin dari kewajiban pembayaran jujur masih tetap melekat pada pihak laki-laki akan tetapi biasanya lebih murah. Pada kahwin culik, di samping jujur yang sangat tinggi yang menjadi sebab juga disebabkan oleh pihak keluarga wanita tidak menyetujui bakal calon mempelai laki-laki. Satu-satunya jalan agar kehendak pihak laki-laki itu terwujud ialah melakukan penculikan terhadap wanita yang diinginkan. Kadang-kadang wanita itu sendiri tak menyukai laki-laki itu. Kahwin culik banyak terjadi di Bali.

ad 2. Sistem kekeluargaan serupa ini hanya didapati di Minangkabau. Garis keturunan ditarik dari pihak ibu. Sistem perkahwinan dikenal sebagai perkahwinan *Semenda*. agak berbeza dengan Jujur, dalam sistem semenda pihak laki-laki tidak masuk menjadi keluarga isteri. Hanya keturunannya sahaja menjadi keluarga isteri. Suami tidak mempunyai hak apapun terhadap anak-anaknya. Pembayaran yang berupa jujur semacam masyarakat patrilineal, dalam perkahwinan semenda tidak dikenal.

ad. 3. Dalam masyarakat bilateral atau parental (keibu bapaan), garis keturunan diambil dari kedua pihak iaitu baik dari pihak ibu maupun pihak bapak. Dalam susunan ini tidak dikenal adanya jujur dan lain sebagainya. Baik pihak suami maupun pihak isteri sama kedudukannya dalam keluarga masing-masing. Tidak terdapat pengertian bahwa suami masuk kekeluarga pihak isteri atau sebaliknya. Kalau pada waktu permulaan perkahwinan pihak laki-laki memberikan sesuatu ini bukanlah bererti membeli akan tetapi hanya pemberian biasa sahaja yang ditujukan pertama-tama untuk membeli keperluan-keperluan rumah tangga.

Di samping macam-macam perkahwinan tersebut di atas masih banyak lagi terdapat variasi-variasi lainnya di dalam masyarakat-masyarakat tersebut misalnya Kahwin Madinding iaitu jika jujur tidak mampu dibayar dan sebagai gantinya suami bekerja pada bapak pihak isteri. Kewajiban membayar jujur diganti dengan bekerja. Kahwin Semenda Ambil Anak iaitu jika jujur yang ditanggihkan pembayarannya kemudian tidak dibayar oleh pihak suami atau dapat juga terjadi kepala adat yang tidak memiliki anak laki-laki untuk mempertahankan kedudukannya mengahwinkan anak-anak perempuannya dengan demikian suami dari anak-anaknya itu menjadi seolah-olah anak sendiri. Kahwin Semenda Rajo-rajo iaitu perkahwinan yang terjadi di Rejang di mana suami isteri boleh mencari tempat tinggal sendiri tidak terikat oleh keluarganya masing-masing. Keturunannya menjadi keluarga baik pihak bapak maupun ibu. Bentuk perkahwinan terakhir ini sama seperti dalam masyarakat keibu-bapaan.¹²

¹² Lihat Surojo Wignyodipuro, Pengantar Dan Asas-Asas Hukum Adat halaman 164 dan 165.

Tentang syarat-syarat perkawinan

Sebagaimana juga ketentuan-ketentuan lainnya, hukum perkawinan adat pun mengenal juga syarat-syarat untuk melangsungkan perkawinan walau boleh dikatakan di berbagai-bagai daerah berlain-lainan.¹³ Syarat-syarat tersebut berhubungan juga dengan sistem kekeluargaan yang dianut. Secara umum dapat disebutkan misalnya:

- a. Larangan perkawinan di antara mereka yang berhubungan darah yang dekat;
- b. Persetujuan pihak-pihak;
- c. Kebanyakan tidak ada pembatasan umur;
- d. Terdapat juga larangan kahwin dalam status sosial tertentu misalnya bangsawan dengan rakyat biasa;
- e. Poligami pada umumnya diperkenankan.

Upacara perkawinan

Dalam perkawinan adat terdapat bermacam-macam upacara adat dari satu daerah ke daerah lain. Biasanya upacara itu dilangsungkan berhari-hari. Dalam masyarakat yang menganut Agama Islam, upacara itu didahului oleh ijab dan kabul di hadapan pegawai yang berwenang dengan dihadiri saksi-saksi. Hadirnya pegawai itu adalah untuk menyakinkan apakah persyaratan yang dikehendaki dipenuhi atau tidak. Upacara itu akan berlainan dalam masyarakat yang telah dipengaruhi oleh Hindu dan Agama Kristen.

Perceraian

Seperti perkawinan, perceraianpun dalam masyarakat adat adalah merupakan masalah keluarga bukan hanya sekadar suami dan isteri sahaja. Biasanya seluruh keluarga ikut campur menyelesaikannya. Pada umumnya sebab-sebab yang dapat diajukan sebagai alasan ialah:

- isteri tak mampu beranak (mandul)
- ketidakpayaan pihak suami
- zinah yang dilakukan isteri
- penganiayaan
- penghinaan besar
- suami meninggalkan isteri tanpa sebab
- penyakit-penyakit lainnya yang berat.¹³

Alasan-alasan tersebut sering digunakan dalam masyarakat yang menganut sistem patrilineal maupun matrilineal. Dalam masyarakat yang matrilineal permohonan cerai dari pihak isteri lebih mudah daripada dalam sistem patrilineal. Bagi masyarakat bilateral pada umumnya sudah dipengaruhi oleh Agama Islam atau Kristen oleh kerana itu masalah perceraian adalah mengikuti syarat-syarat yang dikenakan oleh agama-agama itu.

¹³ Lihat Sudargo Gautama & Robert N. Hornick, *An Introduction To Indonesian Law, Unity in diversity*, Alumni Bandung, 1974 halaman 27 dan 28.

vinan adat
inan walau
arat-syarat
ut. Secara

arah yang

misalnya

dari satu
ari-hari.
idahului
dihadiri
kah per-
erlainan
Kristen.

meru-
sahaja.
tuhnya

yang
yang
dalam
di-
per-
gama

esian

B. *Perkahwinan menurut hukum adat yang telah diresipir oleh Agama Islam.*

Perkahwinan semacam ini banyak dilakukan di daerah-daerah yang penduduknya beragama Islam. Tatacara perkahwinannya diatur dalam sebuah ketentuan yang dikenal sebagai Undang-undang No. 32 Tahun 1954 iaitu Undang-undang Tentang Penetapan Berlakunya Undang-undang No. 22 Tahun 1946 di seluruh daerah Jawa dan Madura. Undang-undang No. 22 Tahun 1946 termaksud adalah Undang-undang Tentang Pencatatan Nikah, Talak dan Rujuk. Untuk melengkapi undang-undang tersebut, Menteri Agama mengeluarkan peraturan iaitu Peraturan Menteri Agama No. 1 Tahun 1955 tentang kewajiban-kewajiban pegawai Pencatat Nikah dalam melaksanakan Undang-undang No. 32 Tahun 1954. Hal pokok yang diatur oleh ketentuan-ketentuan di atas ialah bahwa akad nikah dilakukan di hadapan Pegawai Pencatat Nikah bertempat di Balai Nikah atau di Mesjid atau di tempat lain atas permohonan yang bersangkutan. Mempelai laki-laki dan wali pihak wanita wajib hadir, dalam hal tak dapat hadir dapat diwakili oleh orang lain dengan syarat disertai surat kuasa yang otentik (dibuat di hadapan pejabat yang berwenang). Dua orang saksi juga hadir.

Hendaknya diperhatikan bahawa kehadiran pegawai pencatat nikah itu adalah semata-mata sebagai pengawas yang akan menilai apakah semua persyaratan yang diperlukan untuk sahnya perkahwinan menurut yang disyaratkan agama Islam dipenuhi atau tidak. Dengan demikian pegawai ini tidak ikut campur dalam hal sah tidaknya perkahwinan.

Sebagaimana telah diutarakan, setelah akad nikah upacara selanjutnya berlangsung menurut adat setempat.

perceraian

Kerana perkahwinan itu dilakukan menurut persyaratan-persyaratan agama Islam maka dengan sendirinya perceraian pun dilakukan menurut syarat-syarat yang terdapat dalam agama tersebut. Biasanya keluarga masing-masing pihak ikut campur terutama dalam usaha mengatasi terhindarnya suatu perceraian. Bila ternyata gagal adalah kewajiban pihak-pihak untuk menghadap pegawai pencatat juga untuk mencatat perceraian yang terjadi. Seperti juga dalam perkahwinan, tugas pegawai ini adalah mengawasi apakah syarat-syarat perceraian menurut agama Islam itu dipenuhi atau tidak.

C. *Golongan Indonesia Asli Kristen dan golongan Eropa*

Untuk kedua golongan ini diuraikan dalam satu perenggan oleh kerana di antara kedua golongan ini terdapat persamaan dalam sistem perkahwinannya. Ketentuan-ketentuan yang mengaturnya adalah:

1. Ordonasi Perkahwinan Indonesia Kristen Staatsblad 1933 No. 74 dihubungkan dengan Staatsblad No. 247 dan 605 tahun 1936 yang kemudian dirubah dan ditambah dengan Staatsblad 1938 No. 264 dan 370, Staatsblad 1939 No. 288 dan Staatsblad 1946 No. 136, bagi Indonesia Asli Kristen;

2. Kitab Undang-undang Hukum Perdata Indonesia buku ke satu bab keempat dimulai pasal 26.

Baik Ordonansi Perkahwinan Indonesia Kristen maupun Kitab Undang-undang Hukum Perdata (selanjutnya disingkat Ordonansi dan KUHP) memandang perkahwinan sebagai suatu perhubungan perdata sahaja dalam arti menilai sah tidaknya perkahwinan itu dipandang dari sudut undang-undang. Dengan ketentuan ini perkahwinan dilepaskan daripada persyaratan-persyaratan yang ditentukan oleh agama. Akibatnya dalam amalnya banyak terjadi selepas melakukan perkahwinan di hadapan Pegawai Pencatat Jiwa (burgerlijkstand) mereka melakukan upacara nikah sekali lagi di hadapan padri di gereja-gereja.

Tentang syarat-syarat perkahwinan

Asas terpenting daripada perkahwinan di bawah kedua-dua ketentuan ini ialah monogami¹⁴ dalam arti bahawa bagi mereka yang tunduk dan melakukan perkahwinan dengan asas monogami tidak diperkenankan beristeri/bersuami lebih dari seorang. Pelanggaran terhadapnya diancam hukuman sebagai telah melakukan bigami.¹⁵

Beberapa syarat dikenakan bagi mereka yang hendak melakukan perkahwinan iaitu:

- laki-laki telah berumur 18 tahun dan wanita 15 tahun;¹⁶
- larangan kahwin bagi mereka yang berhubungan darah dekat;¹⁷
- persetujuan kedua belah pihak;¹⁸
- persetujuan pihak ketiga bagi mereka yang belum cukup umur;¹⁹
- mengikuti tatacara perkahwinan.

Pencatatan dan tatacara perkahwinan

Terdapat beberapa tahap dalam pencatatan perkahwinan:

a. *Pemberitahuan*

Setiap orang yang hendak melakukan perkahwinan diharuskan memberitahukan niatnya kepada Pegawai Catatan Sivil.²⁰ di tempat di mana salah

¹⁴ Lihat Sudargo Gautama & Robert N Hornick, *An Introduction To Indonesian Law - Unity and Diversity*, halaman 32 dan 33.

¹⁵ Ancaman hukuman termuat dalam Kitab Undang-Undang Hukum Pidana fasal 284.

¹⁶ Pasal 4 Ordonansi dan pasal 29 KUHP.

¹⁷ Pasal 5 dst Ordonansi dan pasal 30 dst KUHP.

¹⁸ Pasal 3 Ordonansi dan pasal 28 KUHP.

¹⁹ Pasal 9 dst Ordonansi dan pasal 35 dst KUHP.

²⁰ Pasal 19 Ordonansi dan pasal 50 KUHP.

u bab ke-

Undang-
KUHP)
ja dalam
undang-
daripada
a dalam
apan Pe-
ra nikah

uan ini
lan me-
nankan
iancam

an per-

7

19

erita-
salah

Law

284

satu pihak bertempat tinggal.²¹ Pemberitahuan itu dapat dilakukan secara tertulis atau lisan²² dengan disertai catatan lengkap tentang diri orang-orang yang hendak kahwin termasuk kedua-dua orang tuanya.

b. Penelitan

Pegawai pencatat kemudian meneliti pemberitahuan itu dengan memperhatikan apakah segala syarat-syarat yang ditentukan dipenuhi atau tidak. Apakah tidak terdapat halangan kahwin di antara mereka dan sebagainya. Penyelidikan ini dilakukan setelah mungkin untuk menghindarkan kekeliruan dan kesalahan yang mungkin terjadi.

c. Pengumuman

Tahap ini dilaksanakan jika ternyata Pegawai Catatan Sipil berpuas hati atas hasil penelitiannya bahawa segala persyaratan yang dikenakan oleh undang-undang dipenuhi. Biasanya pengumuman itu dilakukan di pintu kantor Catatan Sipil di tempat kedua-dua mempelai bertempat tinggal.²³

d. Pencatatan

Yang dimaksudkan pencatatan oleh Pegawai Catatan Sipil²⁴ di sini ialah jika ternyata perkawinan itu telah dilakukan menurut tatacara yang ditentukan dalam arti perkawinan itu secara rasmi telah dilakukan.

Pada hakikatnya ketentuan mengenai tatacara perkawinan di antara orang Indonesia Asli Kristen, golongan Eropah dan Cina adalah sama.²⁵ Antara lain ditentukan bahawa calon mempelai harus datang sendiri menghadap Pegawai catatan Sipil,²⁶ pada waktu yang telah ditetapkan. Dalam hal tidak dapat hadir diperkenankan adanya wakil dengan kuasa yang cukup. Kemudian perkawinan dilakukan oleh Pegawai Catatan Sipil tersebut di hadapan umum dengan dihadiri oleh dua orang saksi.

²¹ Bagi golongan Cina kewajiban pemberitahuan ini tidak ada sebab pasal 50 s/d 70 KUHP tidak berlaku atasnya.

²² Pasal 21 Ordonansi dan pasal 52 KUHP.

²³ Pasal 20 ayat 2 Ordonansi dan pasal 52 dst KUHP.

²⁴ Ketentuan yang mengatur tentang Catatan Sipil ini ialah: Reglemen Catatan Sipil S. 1933 No. 75 bagi Indonesia Asli Kristen, Reglemen Catatan Sipil S. 1848 No. 25 bagi Eropah/disamakan, Reglemen Catatan Sipil S. 1917 No. 130 bagi golongan Cina.

²⁵ Lihat pasal-pasal 31 s/d 33 Ordonansi, pasal-pasal 50 s/d 84 KUHP (Eropa) dan pasal-pasal 71 s/d 83 KUHP (Cina)

²⁶ Menurut pasal 31 Ordonansi disamping Pegawai Catatan sipil dapat juga dilakukan dihadapan Pegawai Agama.

Berbeda dengan Pegawai Pencatat Nikah sebagaimana yang diatur oleh Undang-Undang No. 32 Tahun 1954 tersebut di atas, maka kedudukan Pegawai Catatan Sipil agak luas yaitu bertindak bukan hanya sebagai pengawas akan tetapi juga yang mengesahkan perkahwinan.²⁷

Perceraian

Perceraian merupakan salah satu sebab putusnya suatu perkahwinan²⁸ Ada beberapa alasan yang dapat diajukan untuk memohon cerai di hadapan Pengadilan Negeri di antaranya adalah:

- melakukan zinah
- meninggalkan isteri/suami dengan itikad buruk
- dihukum penjara
- penganiayaan.²⁹

Walaupun pada garis kasarnya ketentuan tentang perceraian di antara kedua-dua peraturan itu sama akan tetapi masih juga terdapat sedikit perbezaan di dalamnya. Perbezaan itu misalnya dalam hal memutus perkara yang mengenai perceraian pihak-pihak yang tunduk pada Ordonansi hakim diwajibkan menyelidiki secara sungguh-sungguh kebenaran bukti yang diajukan walau tidak ada perlawanan dari pihak lain sedang menurut KUHP hakim tak perlu bertindak demikian. Bila tidak ada bantahan hakim harus menganggap bukti itu benar.³⁰ KUHP mengenal adanya perpisahan meja dan tempat tidur (*a mensa et thoro*) yang dapat dimintakan kepada Pengadilan Negeri sebelum perceraian dilakukan. Biasanya perpisahan meja dan tempat tidur ini menjadi dasar untuk menuntut perceraian. Dalam hal ketidakhadiran salah satu pihak Ordonansi menetapkan cukup dua tahun sedang KUHP harus lima tahun lamanya.³¹

²⁷ Lihat pasal 34 Ordonansi: adanya perkahwinan hanya dapat dibuktikan dengan suatu Surat Kahwin yang telah didaftar dalam Buku Daftar Kahwin pada Kantor Catatan Sipil.

²⁸ Sebab-sebab putusnya perkahwinan sebagaimana yang diatur dalam pasal 51 Ordonansi dan pasal 199 KUHP ialah: kematian salah satu pihak, ketidakhadiran salah satu pihak, perceraian. KUHP menambahkan satu sebab lagi iaitu pemisahan meja dan tempat tidur (putusan Pengadilan Negeri).

²⁹ Lihat pasal 209 KUHP. Pasal 52 Ordonansi menambah dua lagi alasan iaitu: adanya cacat badan dan hidup tidak rukun (bercekok terus menerus). Hendaknya diperhatikan juga terdapatnya perbezaan lamanya hukuman antara Ordonansi dan KUHP. Ordonansi cukup dua tahun sedang KUHP lima tahun ke atas.

³⁰ Lihat juga Sudargo Gautama & Robert N. Hornick, *An Introduction To Indonesian Law, Unity in Diversity* halaman 46 dan 52.

³¹ Lebih lanjut lihat footnote 2g.

Tentang perpisahan meja dan tempat tidur

Dengan alasan-alasan seperti untuk menuntut perceraian, pihak-pihak dapat mengajukan permohonan kepada Pengadilan Negeri untuk mengadakan pemisahan meja dan tempat tidur.³² Bila tuntutan itu dikabulkan ini berarti di antara kedua-dua suami isteri itu sudah tidak ada lagi kewajiban sebagaimana layaknya suami isteri hidup bersama. Di samping itu mereka pun dibebaskan juga dari kewajiban untuk berdiam bersama-sama.³³ Bahkan dapat juga mengakibatkan perpisahan harta kekayaan jika perpisahan tersebut berlangsung untuk jangka waktu yang lama.³⁴

Tentang tatacara permohonan perpisahan ini boleh dikatakan adalah sama dengan tatacara perceraian.

D. Tentang masalah perkawinan campuran

Satu-satunya ketentuan yang mengatur tentang perkawinan campuran adalah Staatsblad 1898 No. 158 iaitu yang dikenal sebagai Peraturan Perkawinan Campuran atau Regeling Op De Gemengde Huwelijken. Ketentuan ini diperuntukkan bagi mereka bermaksud melangsungkan perkawinan akan tetapi di antara mereka terdapat perbezaan-perbezaan dalam hukum perkawinannya.³⁵ Atau lebih luas perbezaan dalam hal agama, golongan penduduk ataupun perbezaan kewarganegaraan.

Menurut ketentuan ini, bila terjadi perkawinan maka yang berkuasa adalah hukum dari pihak calon suami. Dengan kata lain pihak wanita (isteri) mengikuti hukum yang berlaku bagi suaminya baik hukum publik maupun hukum perdata.³⁶ Sebagai contoh dapat dikemukakan misalnya bila seorang laki-laki beragama Kristen hendak berkahwin dengan seorang wanita Islam, maka hukum suami akan dikenakan iaitu dalam hal ini jika si laki-laki itu Indonesia Asli Ordonansi Perkawinan Indonesia Kristen.³⁷ Akan terjadi sebaliknya jika yang laki-laki beragama Islam dan sebagainya. Kalau laki-laki itu warganegara Belanda maka perkawinan akan dilakukan menurut hukum suami dan dalam hal ini kalau dia tinggal di Indonesia akan dikenakan Kitab Undang-undang Hukum Perdata dan lain-lain ketentuan.

³² Alasan lain misalnya perbuatan-perbuatan yang melampaui batas dan penghinaan kasar. Lihat pasal 233 KUHP.

³³ Lihat pasal 242 KUHP.

³⁴ Lihat pasal 243 KUHP.

³⁵ Lihat pasal 1 Peraturan Perkawinan Campuran S. 1898 No. 158.

³⁶ Pasal 2 Peraturan Perkawinan Campuran S. 1898 No. 158.

³⁷ Jika pihak-pihak tetap berpegang teguh pada Agamanya masing-masing.

E. Hasrat untuk menghapuskan pluralisme

Banyaknya peraturan yang berlaku dalam bidang perkahwinan melahirkan banyak masalah dalam amalan dan pelaksanaannya. Di samping itu rasa tidak puas yang melekat dihati segolongan penduduk terutama kaum wanita mendorong adanya usul-usul dan usaha-usaha untuk segera dibentuknya satu undang-undang perkahwinan yang berlaku bagi semua golongan. Atas hasrat ini tindakan Pemerintah adalah:

1. Pada tahun 1950 dibentuk sebuah panitia yang bernama Panitia Penyelidik Peraturan Hukum Perkahwinan, Talak dan Rujuk. Hasilnya ialah:
 - a. Rancangan Undang-Undang Perkahwinan Peraturan Umum (selesai tahun 1952);
 - b. Rancangan Undang-Undang Perkahwinan Ummat Islam (selesai tahun 1954).

Kedua rancangan diajukan kepada Dewan Perwakilan Rakyat pada tahun 1958 dan 1959. Hasil pembahasan ditolak Dewan.

2. Pada tahun 1966 Lembaga Pembinaan Hukum Nasional berhasil membuat Rancangan Undang-undang Tentang Ketentuan Pokok Perkahwinan. Rancangan ini bersama-sama dengan Rancangan Undang-undang Tentang Peraturan Pernikahan Umat Islam pada tahun 1967 diajukan Pemerintah ke Dewan Perwakilan Rakyat Gotong Royong. Hasilnya tak tentu rimbanya dan Dewan tak berhasil menyelesaikannya.

3. Pada tanggal 31 Julai 1973 diajukan kembali rancangan undang-undang baru dengan menarik kembali rancangan-rancangan yang lama. Kali ini berhasil dibuat satu undang-undang perkahwinan bagi semua penduduk.

Melihat banyaknya rancangan undang-undang yang telah diajukan Pemerintah kepada Dewan Perwakilan Rakyat nyatalah bahwa usaha ke arah penyatuan hukum perkahwinan bukanlah suatu hal yang mudah. Hal seperti ini memang sudah diduga sejak semula lagi terutama oleh para cendekiawan mengingat sifatnya hukum perkahwinan itu yang sangat sensitif dan menyangkut masalah kejiwaan yang dalam³⁸. Jangankan penyatuan pemodenan pun dengan tidak melakukan apa-apa perubahan dasar terhadap hukum perkahwinan yang berkuatkuasa sudah banyak masyarakat menentangnya.

Bila ditelaah lebih teliti, sesungguhnya hasrat perubahan peraturan perkahwinan itu adalah berkenaan dengan masalah-masalah:

- a. poligami — tentangan terhadap asas perkahwinan ini sejak berpuluh tahun disuarakan oleh kaum wanita Indonesia.
- b. persetujuan kedua-dua pihak — pada amalannya masih banyak berlaku kahwin paksa tanpa persetujuan calon-calon mempelai.
- c. batas umur — perubahan dikehendaki tentang batas umur ini iaitu untuk menghindari berlakunya perkahwinan anak-anak di bawah umur.

³⁸ Lihat karangan-karangan Prof. Dr. Hazairin SH, *Hukum Baru di Indonesia (1950)* dan Prof. Dr. Gouw Giok Siong, *Pembaharuan Hukum di Indonesia*. Lihat juga Prof. Dr. Mokhtar Kusumatmadja SH LLM, *Pembinaan Dalam Rangka Pembangunan Nasional (1972)* dan lain-lain.

nelahirkan
g itu rasa
ma kaum
segera di-
agi semua

tia Penye-
nya ialah:
n (selesai

(selesai

vat pada

sil mem-
kahwin-
undang
diajukan
Inya tak

-undang
Kali ini
duduk.
kan Pe-
ke arah

Hal se-
tra cen-
sensitif
yatuan
sar ter-
arakat

in per-

pulub

erlaku

u un-
r.

(1950)
a Prof.
gunaan

- d. alasan-alasan perceraian — masyarakat wanita menganggap ketentuan-ketentuan yang berkuatkuasa kini memudahkan laki-laki dengan se-wenang-wenang menceraikan isterinya tanpa sebab.
- e. biaya nafkah jika bercerai — banyak terjadi bekas suami meninggalkan begitu saja bekas isteri dan anaknya tanpa bantuan biaya hidup.
- f. hasrat agar setiap perkahwinan dan perceraian dicatat dalam suatu Buku Daftar untuk keperluan pentadbiran dan lain-lain.

III. UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA NOMBOR 1 TAHUN 1974 TENTANG PERKAHWINAN DAN PERATURAN PEMERINTAH REPUBLIK INDONESIA NOMBOR 9 TAHUN 1975.

Walaupun belum dapat diketahui sejauh manakah berhasilnya undang-undang ini dari segi amalannya, satu hal perlu diketengahkan bahawa dengan adanya undang-undang ini tentunya masalah-masalah yang begitu banyak yang dilahirkan oleh pluralisme peraturan perkahwinan akan dapat dikurangi. Dalam rangka peninjauan ini perhatian yang berat diberikan tentang bagaimanakah perkahwinan dan perceraian dalam ketentuan baru ini memperoleh pengaturannya.

Tentang perkahwinan

Untuk sahnya suatu perkahwinan diperlukan dua hal penting iaitu apakah yang bersangkutan memenuhi persyaratan yang diwajibkan oleh undang-undang ini dan apakah tatacara perkahwinan yang diharuskan diikuti sebagaimana mestinya? Untuk dapat mengetahui kedua-dua hal penting tersebut sepatutnya dilihat bagaimana undang-undang baru ini mengaturnya.

Tentang syarat-syarat perkahwinan

Pasal 6 undang-undang baru menentukan bahwa bagi mereka yang hendak melakukan perkahwinan haruslah syarat-syarat di bawah ini dipenuhi:

- persetujuan kedua-dua calon mempelai;
- bagi mereka yang berusia di bawah 21 tahun hendaknya memperoleh izin:
 - kedua-dua orang tua;
 - orang tua yang masih hidup jika salah seorang telah meninggal dunia;
 - jika kerana ketidak mampuan memberikan izin salah seorang daripadanya cukup izin dari salah seorang yang mampu;
 - jika keduanya telah meninggal dunia, atau keduanya tak mampu maka izin diberikan oleh wali, orang yang memelihara, atau keluarga dari garis keturunan lurus ke atas selama masih hidup dan mampu menyatakan kehendaknya;
 - Pengadilan Negeri jika kepada orang-orang di atas tak mungkin dimintakan izinnnya (berselisih dan lain-lain).

Dalam pasal-pasal 7, 8, 9, 10 dan 11 selanjutnya diatur persyaratan lainnya sebagai berikut:

- pihak laki-laki hendaklah sudah berumur 19 tahun dan wanita 16 tahun, untuk mereka yang berada di bawah usia tersebut dapat dimintakan dispensasi kepada Pengadilan atau pegawai yang ditetapkan.
- di antara mereka tidak terdapat hubungan darah dalam garis lurus ke atas, ke bawah ataupun menyamping, semenda (kerana perkahwinan), sesusuan, berhubungan saudara dengan isteri atau sebagai bibi atau kemenakan dari isteri dalam hal suami beristeri lebih dari seorang dan mempunyai hubungan yang oleh kerana agamanya atau peraturan lain yang berkuatkuasa tak diperkenankan kahwin;
- tidak masih terikat oleh suatu perkahwinan yang lain kecuali dalam hal ada izin dari Pengadilan untuk berpoligami;
- bagi suami isteri yang telah bercerai untuk kedua kalinya dilarang kahwin lagi sepanjang hukum agamanya atau kepercayaan tidak menentukan lain;
- bagi wanita yang telah bercerai harus sudah cukup masa iddahnyanya.

Tentang persyaratan tersebut di atas antara lain dijelaskan oleh Penjelasan Undang-Undang tersebut bahawa maksud diperlukannya persetujuan kedua calon mempelai tiada lain sesuai dengan hak asasi dan menghindarkan suatu perkahwinan paksaan yang sering terjadi dalam masyarakat. Dengan adanya syarat ini diharapkan kedua suami isteri itu dapat membentuk keluarga yang bahagia dan kekal. Tentang penetapan batas umurnya adalah untuk menjaga kesihatan suami isteri dan keturunannya, sedang larangan kahwin lagi bagi mereka yang telah kahwin cerai dua kali ialah agar seringnya perceraian dapat dikurangi demi kebahagiaan perkahwinan.

Bila diteliti segala persyaratan tersebut di atas dihubungkan dengan ketentuan-ketentuan lama sebagaimana yang termuat dalam Ordonansi Perkahwinan Kristen Indonesia dan Kitab Undang-undang Hukum Perdata ataupun Agama Islam, boleh dikatakan tidaklah terdapat perbezaan yang prinsipil. Nampaknya pengaturan dalam undang-undang baru itu hanyalah merupakan cakupan dari ketentuan-ketentuan yang mendahuluinya.

Persyaratan lainnya untuk sahnya suatu perkahwinan di samping apa yang disebut di atas ialah diikutinya tatacara pelaksanaan perkahwinan yang menurut pasal 12 Undang-undang baru ini akan ditetapkan oleh peraturan tersendiri dan dalam hal ini adalah Peraturan Pelaksanaan daripada Undang-undang Perkahwinan yang dimaksudkan iaitu Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975.

Pencatatan dan tatacara perkahwinan

Tentang hal ini diatur dalam Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 dimulai pasal 2 sampai dengan 11. Menurut ketentuan-ketentuan tersebut antara lain ditetapkan bahawa:

catan lainnya

n wanita 16
ut dapat di-
ai yang di-

aris lurus ke
perkawin-
sebagai bibi
bih dari se-
nanya atau
vin;

wali dalam

ra dilarang
raan tidak

lahnya.

h Penjelas-
ersetujuan
nghindar-
rakat. De-
embentuk
maksud-
a, sedang
kali ialah
ahwinan.
1 dengan
rdonansi
Perdata
an yang
anyalah
t.

ing apa
ahwinan
leh per-
aripada
emerin-

1975
rsebut

- bagi mereka yang beragama Islam pencatatan perkawinannya dilakukan oleh Pegawai Pencatat Perkawinan sebagaimana yang diatur oleh Undang-undang No. 32 Tahun 1954 tentang Pencatatan Nikah, Talak dan Rujuk;
- bagi mereka yang bukan beragama Islam dilakukan oleh Pegawai Pencatat Perkawinan pada Kantor Catatan Sipil.³⁹

Lebih lanjut tentang tatacara pencatatan ini Peraturan Pemerintah menentukan bahwa mereka yang akan melangsungkan perkawinan memberitahukan kehendaknya kepada Pegawai Pencatat di tempat perkawinan itu akan dilangsungkan. Pemberitahuan itu harus dilakukan sekurang-kurangnya sepuluh hari kerja sebelum perkawinan dilangsungkan. Kecualian hanya mungkin dilakukan dengan seizin Camat setempat atas nama Bupati Kepala Daerah. Pemberitahuan ini dapat dilakukan secara lisan atau tertulis oleh kedua-dua calon mempelai itu atau dapat juga oleh kedua-dua orang tuanya atau wakilnya. Dalam mengajukan pemberitahuan hendaklah disertakan juga nama, umur, agama/kepercayaan, tempat kediaman calon mempelai, kalau pernah kahwin sebut nama isteri/suami yang terdahulu.

Sama seperti apa yang termuat dalam ketentuan-ketentuan lama bagi terutama yang tunduk pada Ordonansi Perkawinan Kristen Indonesia dan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, Pegawai Pencatat Perkawinan tersebut di atas lalu melakukan penelitian secara saksama tentang segala sesuatunya dan bila didapati memuaskan hasil penelitian itu dicatat pada sebuah daftar yang disediakan. Sebagai tindak lanjut Pegawai Pencatat tadi menyelenggarakan pengumuman tentang maksud akan dilangsungkannya perkawinan itu.

Dalam Peraturan Pemerintah tentang tatacara perkawinan itu hanya disebutkan baru dapat dilakukan setelah hari ke sepuluh sejak pengumuman itu dilakukan oleh Pegawai Pencatat dan tatacara perkawinannya dilakukan menurut hukum masing-masing agamanya dan kepercayaannya dilakukan di hadapan Pegawai Pencatat dan harus dihadiri oleh dua orang saksi. Tidak terdapat ketentuan lebih lanjut mengenai hal ini. Bagi mereka yang beragama Islam di samping adanya ketentuan Undang-Undang No. 32 Tahun 1954 sebagaimana diuraikan terurai pada bagian terdahulu penulisan ini hendaknya diperhatikan juga apa yang termuat dalam Peraturan Menteri Agama No. 3 Tahun 1975 yang menghapuskan berlakunya Peraturan Menteri Agama No. 1 Tahun 1955 dan Peraturan Menteri Agama No. 2 Tahun 1954. Peraturan Menteri Agama yang baru itu menetapkan lebih lanjut tentang caranya perkawinan dilakukan bagi orang-orang yang

³⁹ Lihat footnote 24.

beragama Islam. Perbezaan yang sangat prinsipil dengan Peraturan Menteri Agama yang lama boleh dikatakan tidak ada hanya dengan peraturan baru ini terdapat peningkatan tugas pegawai Pencatat Nikah dan penyusunan pentadbiran yang lebih sempurna dan penyempurnaan tatakkerja Pengadilan Agama. Fungsi pegawai Pencatat Nikah sebagai Pengawas perkahwinan tetap tidak berubah dan pencatatan perkahwinan bukanlah yang menentukan sahnya suatu perkahwinan dan pencatatan ini adalah sama halnya dengan pencatatan peristiwa-peristiwa penting dalam kehidupan seseorang, misalnya kematian yang dinyatakan dalam surat-surat keterangan suatu akta rasmi yang juga dimuat dalam daftar pencatatan.⁴⁰ Itulah sahaja fungsi daripada pencatatan perkahwinan yang juga diwajibkan bagi perkahwinan yang dilakukan oleh mereka yang beragama Islam.

Bagi mereka yang bukan beragama Islam tatacara perkahwinan di hadapan Kantor Catatan Sivil masih tetap berlaku seperti biasa. Hingga saat ini belum ada ketentuan baru yang mengubah atau menghapuskan berkuatkuasanya tatacara perkahwinan yang lama.

Tentang Perceraian

Undang-undang perkahwinan yang baru juga mengatur tentang perceraian perkahwinan. Fasal-fasal yang berkenaan ialah fasal 39 sampai 41. Sebelumnya Undang-undang inipun juga sama halnya dengan Undang-undang perkahwinan yang lama mengenal juga adanya kematian dan putusan Pengadilan (di samping perceraian) sebagai sebab terputusnya perkahwinan.⁴¹

Menurut penjelasan atas fasal 39 ayat (2) dihubungkan dengan fasal 19 Peraturan Pemerintah disebutkan antara lain beberapa alasan perceraian yang dapat digunakan dalam gugat cerai:

- a. Salah satu pihak berbuat zinah atau menjadi pemabuk, pematik, penjudi dan lain sebagainya yang sukar disembuhkan;
- b. Salah satu pihak meninggalkan yang lain selama 2 (dua) tahun berturut-turut tanpa izin pihak yang lain dan tanpa alasan yang sah atau kerana hal lain di luar kemauannya;

⁴⁰ Lihat Penjelasan Umum Undang-Undang R.I. No. 1 Tahun 1974 nombor 4 huruf b. K. Wantjik Saleh SH dalam bukunya Uraian Peraturan Pelaksanaan U.U. Perkahwinan halaman 16 berkata: "Kiranya dapatlah dikatakan bahwa pencatatan perkahwinan itu bertujuan untuk menjadikan peristiwa perkahwinan itu menjadi jelas, baik bagi yang bersangkutan maupun bagi orang lain dan masyarakat, kerana dapat dibaca dalam suatu surat yang bersifat rasmi dan termuat pula dalam suatu daftar yang khusus disediakan untuk itu, sehingga sewaktu-waktu dapat dipergunakan di mana perlu, terutama sebagai alat bukti tertulis yang otentik. Dengan adanya surat bukti itu dapatlah dibenarkan atau dicegah suatu perbuatan lain."

⁴¹ Lihat pasal 38.

iran Menteri
aturan baru
penyusunan
Pengadilan
Perkahwinan
g menentu-
ma halnya
seseorang,
ngan suatu
lah sahaja
bagi per-

winan di
a. Hingga
hapuskan

perceraian
41. Se-
undang
putusan
kahwin-

fasal 19
perceraian

at, per-
rturut-
kerana

huruf
J. Per-
in per-
i jelas,
dapat
daftar
an di
surat

- c. Salah satu pihak mendapat hukuman penjara 5 (lima) tahun atau hukuman yang lebih berat setelah perkahwinan berlangsung;
- d. Salah satu pihak melakukan kekejaman atau penganiayaan berat yang membahayakan terhadap pihak lain;
- e. Salah satu pihak mendapat cacat badan yang mengakibatkan tidak dapat menjalankan kewajibannya sebagai suami/isteri;
- f. Antara suami dan isteri terus menerus terjadi perselisihan dan pertengkaran dan tidak ada harapan akan hidup rukun dalam rumah tangga.

Memperhatikan alasan-alasan yang dapat dijadikan dasar gugat cerai di hadapan Pengadilan tersebut di atas ternyatalah bahwa undang-undang baru ini memuat jauh lebih lengkap jika dibandingkan dengan ketentuan-ketentuan lama.

Tatacara perceraian

Dua hal yang patut diperhatikan berkenaan dengan pengaturan tatacara perceraian sebagaimana yang termuat dalam undang-undang baru ini iaitu bahawa perceraian hanya diperbolehkan di depan sidang Pengadilan:

- Pengadilan Agama bagi mereka yang beragama Islam dan
- Pengadilan Negeri bagi yang bukan beragama Islam.

Bagi mereka yang beragama Islam dimungkinkan pula adanya gugat cerai juga melalui Pengadilan Agama dengan menggunakan alasan-alasan sebagaimana yang tertera dalam fasal 19 Peraturan Pemerintah. Dalam perceraian biasa iaitu yang pengajuannya dilakukan pihak suami seperti yang diatur oleh fasal 14 dan seterusnya Peraturan Pemerintah fungsi Pengadilan Agama hanyalah semata-mata menyaksikan sahaja talak yang akan diucapkan oleh pihak suami dalam hal usaha Pengadilan itu untuk mendamaikan kedua pihak tidak berhasil. Untuk memperoleh gambaran lebih jelas di bawah ini diuraikan lebih lanjut tatacara perceraian bagi kedua golongan tersebut di atas:

Bagi mereka yang beragama Islam

Ketentuan yang mengaturnya terdapat dalam fasal 39 dan seterusnya Undang-undang Perkahwinan dihubungkan dengan fasal 14 sampai 18 serta fasal 19 sampai 36 Peraturan Pemerintah dan fasal-fasal 28 sampai dengan 31 Peraturan Menteri Agama No. 3 Tahun 1975. Intisari pengajuan cerai adalah sebagai berikut:

Perceraian biasa

- suami yang hendak menjatuhkan talaknya memberitahukan maksudnya dengan sepucuk surat disertai alasan-alasannya kepada Pengadilan Agama setempat;
- dalam waktu selambat-lambatnya tigapuluh hari, setelah mempelajari dengan saksama permohonan tersebut Pengadilan memanggil kedua-dua pihak untuk hadir dan kemudian hakim akan menasihati agar mereka berdamai;

- dalam usaha perdamaian ini Pengadilan dapat meminta bantuan Badan Penasihat Perkahwinan dan Penyelesaian Perceraian di singkat Bp4 setempat;

- jika ternyata usaha perdamaian ini gagal, Pengadilan memanggil lagi pihak-pihak yang berkenaan dan mempersilakan suami mengikrarkan talaknya. Pihak-pihak lalu menandatangani surat ikrar tersebut;

- atas dasar surat ikrar itu Ketua Pengadilan Agama membuat surat keterangan talak empat salinan, satu untuk Pegawai Pencatat Nikah setempat, dua helai untuk pihak-pihak yang bercerai dan satu lagi untuk arsip Pengadilan Agama;

- dengan membawa surat keterangan itu lantas kedua-dua pihak yang bercerai datang ke pegawai Pencatat Nikah untuk mendapatkan Kuipan Buku Pendaftaran Talak.

Dalam hal gugat cerai

Perceraian yang didasarkan atas gugat cerai putusannya diberikan oleh Pengadilan Agama. Tentang tatacaranya selanjutnya fasal 30 ayat (3) Peraturan Menteri Agama menunjuk kepada ketentuan yang termuat dalam fasal-fasal 19 sampai 36 Peraturan Pemerintah. Ini bererti sama dengan tatacara bagi mereka yang bukan Islam dengan ketentuan kata Pengadilan harus diertikan dengan Pengadilan Agama. Selanjutnya setelah perceraian terjadi ada kewajiban bagi Panitera Pengadilan Agama dalam jangka tujuh hari menyampaikan salinan putusannya kepada Pengadilan Negeri setempat untuk disahkan. Disahkan di sini hanyalah bererti dibubuhi cap 'dikukuhkan dan dicap resmi' bukan maksud putusan itu untuk diperiksa kembali. Juga dalam jangka tujuh hari Panitera Pengadilan Negeri harus mengembalikan salinan putusan yang telah disahkan itu kepada Pengadilan Agama. Kewajiban mengirinkan salinan itu bagi Panitera Pengadilan Agama juga kepada Pegawai Pencatat Nikah setempat setelah salinan tersebut memperoleh pengesahan. Pihak-pihak yang bercerai dapat meminta kepada Panitera Pengadilan Agama suatu surat keterangan tentang putusan perceraianya yang telah memperoleh kekuatan pengesahan. Surat keterangan ini lalu dibawa ke Pegawai pencatat Nikah untuk didapatkan Kutipan Buku Pendaftaran Cerai.

Bagi mereka yang bukan Islam

Dengan menggunakan alasan atau alasan-alasan yang termuat dalam fasal 19 Peraturan Pemerintah seseorang dapat mengajukan gugat cerai kepada Pengadilan Negeri di tempat tergugat. Jika tempat kediaman tergugat tidak jelas gugatan diajukan di tempat penggugat dan kalau tergugat bertempat tinggal di luar negeri juga gugatan diajukan di tempat penggugat dengan ketentuan Ketua Pengadilan Negeri akan memanggil tergugat melalui Perwakilan Indonesia di luar negeri.

Untuk gugatan dengan alasan meninggalkan rumah tangga diperlukan masa dua tahun untuk mengajukannya sedang dengan alasan bujukan cukup salinan keputusan Pengadilan Negeri yang memutus perkara itu dilampirkan.

Selama gugatan berlangsung dapat:

- kedua-dua pihak memohon untuk tidak tinggal bersama dalam satu rumah;
- pihak isteri memohon nafkah dari suami;
- memohon hal-hal yang perlu untuk menjamin pemeliharaan dan pendidikan si anak;
- memohon jaminan terpeliharanya barang-barang milik bersama atau milik masing-masing pihak.

Pemeriksaan gugatan akan dilakukan selewat-lewatnya tigapuluh hari setelah permohonan itu diajukan. Kedua-dua pihak dapat datang sendiri atau mewakilkan kepada kuasanya. Sebagaimana juga dalam perkara cerai bagi orang-orang Islam di sinipun hakim harus berusaha mendamaikan kedua-dua pihak sepanjang berlangsungnya sidang. Jika terjadi perdamaian maka kedua-dua pihak tidak dapat mengajukan alasan yang sama untuk memohon cerai. Biasanya sidang-sidang dilakukan secara tertutup maksudnya agar tidak diketahui umum mengingat sifatnya yang merupakan soal dalam rumah tangga, sedang pengumuman cerai dilakukan dalam sidang terbuka agar umum mengetahuinya. Terhadap putusan ini kedua-dua pihak dapat memohon penyiasatan ulang kepada Pengadilan yang lebih tinggi jika tidak maka putusan akan mempunyai kekuatan tetap dan Panitera Pengadilan Negeri yang memutus perkara itu harus menyampaikan salinan putusannya kepada Pegawai Pencatat dalam hal ini Pegawai Catatan Sipil setempat untuk didaftarkan.

Tentang mulai saat berlakunya perceraian hendaknya diperhatikan adanya perbezaan antara mereka yang beragama Islam dan yang bukan Islam. Untuk orang-orang Islam saat berlakunya ialah pada waktu putusan diucapkan oleh Pengadilan Agama sedang bagi bukan Islam ialah pada waktu dilakukan pencatatan oleh Pegawai Catatan Sipil. Seperti diketahui saat perceraian ini penting misalnya sahaja bagi seorang janda dalam penetapan masa iddah jika dia bermaksud akan melakukan perkahwinan lagi.

IV. KESIMPULAN

Beberapa kesimpulan dapat diketengahkan dalam rangka penulisan ini sebagai berikut:

1. Dengan lahirnya undang-undang baru ini bukan sahaja dengan demikian hapusnya masa pluralisme peraturan perkahwinan akan tetapi yang penting berhasilnya usaha Pemerintah dan Rakyat Indonesia menyusun sebuah undang-undang yang sangat penting bagi kehidupan manusia menuju masyarakat Indonesia yang bahagia sesuai dengan Pancasila dan Undang-Undang Dasar R.I. 1945;

2. Mungkin undang-undang baru ini belum sepenuhnya memenuhi aspirasi dan kehendak masyarakat akan tetapi dengan adanya undang-undang ini boleh dikata menunjukkan langkah maju terutama dalam hal-hal:

- a. poligami – dengan adanya pembatasan poligami sebagaimana yang termuat di dalamnya berarti apa yang diperjuangkan oleh kaum wanita selama ini sudahpun berhasil sebahagian;
- b. batas umur – dengan adanya penetapan yang pasti pada umur berapa seseorang dapat melangsungkan perkahwinan seperti yang diatur oleh undang-undang baru ini maka perkahwinan di bawah umur yang masih sering terjadi dalam masyarakat sejak saat berlakunya undang-undang ini dengan sendirinya tertutup kemungkinannya;
- c. persetujuan kedua calon mempelai – adanya syarat ini berarti perkahwinan paksa tidak mungkin terjadi lagi;
- d. pencatatan perkahwinan – keharusan adanya pencatatan merupakan peningkatan administratif yang baik mengingat guna serta pentingnya bagi kedua-dua pihak, masyarakat umum dan negara.

Lili Rashidi*

*Pensyarab Fakultas Hukum, Universitas Padjadjaran, Bandung, Indonesia.

JMCI

This
share
pany
office
one
men
affair
of m
from
for
wou
Haru
(Sec
adva
com
Aur
Mala
Beng
T
oppo
plex
Vari
mea
com
Law
“
A
1
p
d
th
h
w

¹ [19
² The
been

NOTES ON CASES

Oppression of Minority: S. 181 Companies Act 1965
Re Kong Thai Sawmill (Miri) Sdn. Bhd.¹

This case involves an application by originating motion by a minority shareholder in Kong Thai Sawmill (Miri) Sdn. Bhd. (hereinafter "the Company") under S. 181 of the Companies Act 1965 for (1) the removal from office of the Managing Director (Lim Beng Siew, Second Respondent) and one other director (Ling Beng Siong, Third Respondent), (2) the appointment of a receiver and manager to conduct the business and investigate the affairs of the Company (3) the repayment to the Company of various sums of money which the second and third respondent had taken or paid out from the Company's funds wrongfully or without proper authorisation or for unauthorised purposes and (4) alternatively that the Company be wound up.² The alleged grounds of complaint were (1) a loan to one, Harun Ariffin, (2) remuneration (salary, fees and bonus) paid to Beng Siew (Second Respondent), (3) travelling and entertainment expenses (4) advances to and investment in joint ventures (5) investment in a newspaper company, the Malaysian Daily News Sdn. Bhd. (6) purchase of a hotel, the Aurora hotel, (7) purchase and outfitting of a motor yacht "Berjaya Malaysia" (8) donations to political parties (9) drawings by Beng Siew and Beng Siong from the Company's funds. (p. 63)

This case is worth noting for the reason that it provides yet another opportunity for an academic writer to fathom the depth, scope and complexity of an application under S. 181 of the Companies Act, 1965. Various criticisms (as well as platitudes) can be levelled at the purpose and meaning of S. 181. The most trenchant criticism which the writer has come across is that said by the Ontario Select Committee on Company Law 1967 as follows:

"7.2.12 ... In our opinion Section 210 [i.e. of the U.K. Companies Act, 1948 which is equivalent but not identical to the Malaysian S. 181] raises as many problems as it lays to rest and, more importantly is objectionable on the ground that it is a complete dereliction of the established principle of judicial non-interference in the management of companies. The underlying philosophy of S. 210 has an air of reservation and defeatism about it, as if the legislature was unable to offer any solution to the plight of minority share-

¹ [1976] 1 M.L.J. 59 F.C.

² The originating motion in fact contained some 60 prayers but these appear to have been summarised by the Federal Court into four as above.